

=4B80DD8DDCE53CA31268204954126D50&mode=splus&base=NBU&n=129119&rnd=85B9DA9FBBE0C0B6C40FD12F2011AF68#lcl8wx2aby9 (дата обращения: 12.02.2021).

О выборах главы администрации : закон РСФСР от 24.10.1991 г. № 1803-1 // Инф.-прав. портал «Гарант. РУ». URL: <https://base.garant.ru/182366/>. (дата обращения: 11.02.2021)

О выборах главы исполнительной власти Санкт-Петербурга : закон Санкт-Петербурга от 01.03.1996 № 15-1 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SPB&n=1992#01743547222590076> (дата обращения: 12.02.2021).

О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР : указ Президента РСФСР от 22.08.1991 // Инф.-прав. портал «Гарант. РУ». URL: <https://base.garant.ru/5365541/> (дата обращения: 11.02.2021).

Устав Санкт-Петербурга : принят Зак. Собр. Санкт-Петербурга 14 янв. 1998 г. (с изм. и доп.) // Инф.-прав. портал «Гарант. РУ». URL: https://constitution.garant.ru/region/ustav_spb/ (дата обращения 11.02.2020).

И. Ю. Попов¹

Уральский федеральный университет

Институт глав муниципальных образований в современной России

Институт глав муниципальных образований в Российской Федерации сложился в 90-е годы XX в. Его формирование происходило на фоне многочисленных преобразований и реформ в экономике, управлении и других сферах жизнедеятельности России после распада Советского Союза. Стоит отметить, что данная структура является звеном системы местного самоуправления.

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [Об общих принципах..., 2003].

Местное самоуправление необходимо для организации управления муниципальным поселением и решения вопросов местного значения. Под определением «муниципальное образование» понимается городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской

¹ Научный руководитель: О. В. Горбачев, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

район либо внутригородская территория города федерального значения [Там же]. Для исполнения данных целей избираются органы местного самоуправления и выборное должностное лицо местного самоуправления.

Согласно ст. 36 закона 2003 г., глава муниципального образования – это высшее должностное лицо муниципального образования, наделяемое уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Он избирается на муниципальных выборах представительным органом муниципального образования из числа представителей данного муниципального образования или из числа кандидатов, которые предоставляются конкурсной комиссией. Глава муниципального образования исполняет обязанности председателя представительного органа местного самоуправления или руководит местной администрацией. В его обязанности входят представление муниципального образования, подписание и обнародование нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования или самим главой в пределах его полномочий, созыв в случае необходимости внеочередного заседания представительного органа муниципального образования и обеспечение решения вопросов местного значения органами местного самоуправления.

Распад СССР привел к тому, что институт местного самоуправления начал развиваться, ориентируясь на западный опыт. В первой половине 90-х гг. глава местного самоуправления стал руководствоваться принципом единоначалия в своей деятельности, который используется и в настоящее время. В октябре 1993 г. был издан указ Президента РФ № 760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации». До 1 декабря 1993 года необходимо было предоставить предложения о совершенствовании административно-территориального устройства. С декабря 1993 по июнь 1994 г. нужно было провести выборы в представительные органы местного самоуправления. Главы местных администраций, назначенные или избранные до вступления указа в силу, становились главами местного самоуправления [О реформе..., 1993].

В декабре 1993 г. был издан указ Президента № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно указу, глава местного самоуправления и другие должностные лица местной администрации могли быть членами соответствующего представительного органа местного самоуправления. Также указ вносил изменения в указ «О реформе местного самоуправления в РФ». По решению главы администрации (правительства) края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа могли быть

проведены выборы ранее назначенных глав местного самоуправления соответствующих территорий одновременно с выборами представительного органа местного самоуправления. Порядок проведения выборов глав местного самоуправления определялся главой администрации (правительства) соответствующего субъекта РФ [О гарантиях..., 1993]. Кроме того, признавался недействительным закон РСФСР «О статусе народного депутата местного Совета народных депутатов РСФСР» (за исключением ст. 36).

Понятие «муниципальное образование» было введено в 1994 г. с принятием Гражданского Кодекса РФ. Но ему не было дано четкого нормативного определения. Сам термин «глава муниципального образования» был впервые введен в оборот федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вышедшим в августе 1995 г. До появления данного акта были распространены понятия «глава местной организации» и «глава местного самоуправления», которые не имели четкого толкования [Выдрин, Кокотов, 2000, с. 209]. По закону, глава муниципального образования – это выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования, а также должности иных выборных должностных лиц местного самоуправления. Он избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, наделялся полномочиями по решению вопросов местного значения и мог быть наделен правом входить в состав представительного органа местного самоуправления, председательствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления [Об общих принципах..., 1995, ст. 16].

Сейчас институт главы муниципального образования занимается координацией всей системы местного самоуправления при решении вопросов местного значения. История появления, становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации продемонстрировала усиление власти данного должностного лица, которое, начиная с 90-х годов XX в., не просто руководило местным самоуправлением, но и олицетворяло местную власть, в которой слишком часто местное самоуправление на мэрах начиналось и на них же заканчивалось [Баранчиков, 2000, с. 189].

В юридической литературе исследователи, характеризуя статус главы муниципального образования, указывают, что реализация статуса главы муниципального образования, как и любого другого субъекта муниципального права, происходит через его участие в муниципально-правовых отношениях, т. е. урегулированных нормами муниципального права общественных отношениях, возникающих

в процессе организации и осуществления местного самоуправления [Костюков, Копысова, с. 32].

Необходимо также отметить, что закон 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существенно улучшил и дополнил предыдущий нормативно-правовой акт 1995 г. с тем же названием. В новом законе определены полномочия главы муниципальной власти и определена правомочность главы муниципального образования.

На дальнейшее развитие правового статуса мэра оказали влияние уже региональные правовые акты, которые принимались органами местного самоуправления. Примером может служить закон, принятый в республике Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» РТ №45-ЗРТ от 28 июля 2004 г. (ред. от 8 дек. 2018 г.), в котором отдельно прописывались правила назначения на должность главы местной администрации.

Местными органами самоуправления была проделана огромная работа по юридическому оформлению должности главы муниципального образования. 30 июня 2005 г. Екатеринбургская городская Дума четвертого созыва приняла «Устав муниципального образования город Екатеринбург», в котором были установлены порядок избрания Екатеринбургской городской думы и главы города Екатеринбурга и общие правила их деятельности. Ст. 34 Гл. IV «Устава муниципального образования города Екатеринбурга» посвящена правовому статусу главы муниципального образования. В ней говорится, что глава Екатеринбурга является высшим должностным лицом муниципального образования «город Екатеринбург», наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава Екатеринбурга обладает полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Свердловской области [Устав..., 2005].

Локальные правовые акты в муниципальных образованиях закрепили статус главы муниципального образования в региональном законодательстве. Современное законодательство вышло на качественно новый уровень по сравнению региональными нормативными актами начала 90-х годов. В нем была учтена практическая деятельность главы. Резюмирующим фактором можно считать определение главы муниципального образования.

Баранчиков В. А. Муниципальное право. М. : ЮНИТИ; Закон и право, 2000.

Выдрин И. В., Кокотов А. Н. Муниципальное право России. М. : Инфра, 2000.

Костюков А. Н., Копысова С. Г. Муниципально-правовые отношения. Омск : ОмГУ, 2001.

О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации : указ Президента РФ от 22.12.1993 № 2265 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2892/#dst100014/ (дата обращения: 26.12.2020).

О реформе местного самоуправления в Российской Федерации : указ Президента РФ от 26.10.1993 № 1760 (ред. от 22.12.1993) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2614/2011a123b16a58aa919bb52261df7e3ee94ca6e3/ (дата обращения: 26.12.2020).

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7642/ (дата обращения: 26.12.2020).

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 26.12.2020).

Устав муниципального образования «город Екатеринбург» от 30.05.2005 [Электронный ресурс] // Гарант. URL: <https://base.garant.ru/20991211/> (дата обращения: 27.12.2020).

*А. М. Рудакова¹
Курганский государственный университет*

Проблемы внедрения электронных трудовых книжек в практику работы кадровых служб

В Российской Федерации, согласно Трудовому кодексу, каждый работник, проработавший на предприятии более 5 дней (на основной работе) имеет право на ведение трудовой книжки. Трудовая книжка – это документ, содержащий сведения о трудовой деятельности конкретного работника, записи о переводе, увольнении работника с указанием оснований прекращения трудового договора. Понятие трудовой книжки установлено в ст. 66 Трудового кодекса РФ. Современный формуляр трудовой книжки и требования к работе с ним регламентируются постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2003 г. № 225 «О трудовых книжках».

В 2019 г. в Трудовой кодекс и в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» были внесены изменения. В соответствии с этими изменениями работодатель обязан с 01.01.2020 г. формировать в электронном виде информацию о трудовой деятельности и трудовом

¹ Научный руководитель: В. М. Щур, кандидат исторических наук, доцент КГУ.